



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCION No. 1422

“POR LA CUAL SE EFECTUA UN REQUERIMIENTO”

EL DIRECTOR LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las funciones delegadas mediante el Decreto Ley 2811 de 1974, en concordancia con el Decreto 1541 de 1978, el Decreto 1594 de 1984, la Ley 99 de 1993, las Resoluciones DAMA 1074 de 1997, el Decreto Distrital 561 del 29 de diciembre de 2006, la Resolución 110 del 31 de enero de 2007, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante Resolución 1857 del 16 de Diciembre de 2002 expedida por el Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA en el artículo 1 se impuso al señor Luis Ernesto Velásquez, la medida preventiva de suspensión de actividades extractivas y de transformación, inmediata de actividades de explotación y cierre definitivo, en los predios del señor Luis Ernesto Velásquez, conocidos por el nombre de Ladrillera Los Cerezos, ubicada en el lote F6 parcela La Fiscala, localidad de Usme de Bogotá,

Que la Resolución 505 del 25 de Febrero de 2005 expedida por el Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, se mantuvo la medida preventiva de suspensión llevadas a cabo en los predios del señor Luis Ernesto Velásquez, conocidos por el nombre de Ladrillera Los Cerezos, ubicada en el lote F6 parcela La Fiscala, localidad de Usme de Bogotá, y exigió la presentación de un Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental – PMRRA, de acuerdo con los términos de referencia expedidos, dentro del término de seis (6) meses, contados a partir de la notificación de la referida resolución, notificación que se surtió el 13 de Julio de 2005 en forma personal al señor Luis Ernesto Velásquez.

Que la Resolución 0123 de 9 de Febrero de 2006 expedida por el Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, se decidió el recurso de reposición interpuesto por el señor Luis Ernesto Velásquez en contra de la resolución 505 del 25 de Febrero de 2005, ratificando en todas sus partes.

Que a través del concepto técnico 6160 del 14 de Agosto de 2006, la Subdirección Ambiental Sectorial del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, de acuerdo con la visita técnica efectuada el 9 de Junio de 2006 a la Ladrillera Los Cerezos, estableció lo siguiente:

Bogotá sin indiferencia



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 1422

(...)

- La no implementación de acciones de recuperación morfológica del predio de la Ladrillera Los Cerezos esta generando impactos ambientales, que deben ser corregidos. Los impactos se resumen a continuación:

Cuadro No. 1.

RECURSO / ASPECTOS AMBIENTALES	PRINCIPALES IMPACTOS AMBIENTALES
Paisajes / Cambios Morfológicos	1- Modificación paisajística por la alteración de la morfología original del terreno. 2- Acumulación inadecuada de residuos sólidos y basuras generadas por la producción de ladrillos, genera impacto visual negativo.
Agua Superficial	3- Deterioro de la calidad del agua por el incremento de sólidos suspendidos y de arrastre a los cuerpos de agua.
Suelo	4- Alteración y pérdida de suelos orgánicos. 5- Residuos sólidos dispuestos inadecuadamente.
Erosión	6- Generación de procesos erosivos por la falta de control de las aguas de escorrentía y por la ausencia de vegetación.
Vegetación	7- La ausencia de la vegetación produce un efecto visual negativo, que altera el carácter del paisaje.
Aire	8- Contaminación del aire por material particulado, en las zonas desprovistas de cobertura vegetal y expuestas a la acción del viento. 9- Contaminación atmosférica por emisión de monóxido de carbono, dióxido de nitrógeno, dióxido de azufre y partículas entre otras, por los hornos tipo baúl.
Inestabilidad de Taludes	10- Se aprecian algunos deslizamientos y flujos locales, asociados con la mala práctica extractiva y la concentración de la humedad en el talud inferior.

(...)

4. CONCEPTO TECNICO

4.1. Mediante la resolución no. 0123 del 09 de febrero de 2.006, el DAMA ratifica en todas sus partes la resolución No. 505 del 25 de febrero de 2.005, y por ende se mantiene vigente la medida de cierre definitivo de la explotación minera ordenada en el artículo primero de la resolución No. 1857 del 16 de diciembre de 2.002 y ordenar al señor Luis Ernesto Velásquez, la suspensión inmediata de la actividad de beneficio y de transformación de materiales de construcción y de arcillas en la ladrillera localizada en el Lote F6 Parcela la Fiscala, de la nomenclatura oficial de Bogotá D.C., Localidad de Usme, y se entregan los Términos de Referencia para la presentación del Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental.

4.2. En el momento de la visita se encontró al señor Luis Ernesto Velásquez – Propietario de la Ladrillera los Cerezos, realizando actividades mineras de extracción, beneficio y

Bogotá sin indiferencia



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 1422

transformación, evidenciándose el incumplimiento de lo dispuesto en las resoluciones números 505 del 25 de febrero de 2.005 y la 0123 del 9 de febrero del 2.006., emitidas por el DAMA, además también incumple con la presentación del PMRRA. Por lo tanto, se recomienda a la Subdirección Jurídica tomar las medidas a que haya lugar en contra del propietario de la ladrillera en mención.

4.3. Aunque las condiciones de estabilidad de la ladera y de los frentes de explotación son aceptables, se aprecian algunos deslizamientos y flujos locales, asociados con la mala práctica extractiva y la concentración de la humedad en el talud inferior., lo cual se describe en detalle en el numeral 3.1. de este concepto técnico.

En la visita de verificación realizada el 9 de Junio de 2.006, se constató que en la Ladrillera Los Cerezos de propiedad del señor Luis Ernesto Velásquez no se están adelantando actividades recuperación morfológica ni de revegetalización en el predio, evidenciándose el incumplimiento de lo dispuesto en la Resolución 505 del 25 de febrero de 2.005, emitida por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, además también incumplió con la presentación del Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental dentro de los 6 meses siguientes a la notificación de acuerdo a los términos de referencia establecidos por la Resolución 1197 de 2004.

Que a través del concepto técnico 1417 del 15 de Febrero de 2007, la Subdirección Ambiental Sectorial del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, de acuerdo con la visita técnica efectuada el 19 de Enero de 2007, estableció lo siguiente:

CUADRO No. 1.

RECURSO / ASPECTOS AMBIENTALES	PRINCIPALES IMPACTOS AMBIENTALES
Paisajes / Cambios Morfológicos	⇒ Modificación paisajística por la alteración de la morfología original del terreno. ⇒ Acumulación inadecuada de residuos sólidos y basuras generadas por la producción de ladrillos que genera impacto visual negativo.
Agua Superficial	⇒ Deterioro de la calidad del agua por el incremento de sólidos suspendidos y de arrastre a los cuerpos de agua.
Suelo	⇒ Alteración y pérdida de suelos orgánicos. ⇒ Residuos sólidos dispuestos inadecuadamente.
Erosión	⇒ Generación de procesos erosivos por la falta de control de las aguas de escorrentía y por la ausencia de vegetación.
Vegetación	⇒ La ausencia de la vegetación produce un efecto visual negativo, que altera el carácter del paisaje.
Aire	⇒ Contaminación del aire por material particulado, en las zonas desprovistas de cobertura vegetal y expuestas a la

Bogotá sin indiferencia



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 1422

	<p>acción del viento. ⇒ Contaminación atmosférica por emisión de monóxido de carbono, dióxido de nitrógeno, dióxido de azufre y partículas, entre otras, por los hornos tipo baúl o fuego dormido.</p>
Inestabilidad de Taludes	<p>⇒ La extracción de material arcilloso se realiza por medio de los buidózeres en forma antitécnica, mediante la socavación de la base del talud generando inestabilidad en la parte superior. ⇒ Se aprecian algunos deslizamientos y flujos locales, asociados con la mala práctica extractiva y la concentración de la humedad en el talud inferior. (Ver Concepto Técnico No. 6061 del 14/08/06).</p>

(...)

4. CONCEPTO TECNICO

4.1. Mediante la RESOLUCIÓN NO. 0123 DEL 09 DE FEBRERO DE 2.006, el DAMA ratifica en todas sus partes la resolución No. 505 del 25 de febrero de 2.005 proferida por el Departamento y por ende, se mantiene vigente la medida de cierre definitivo de la explotación minera ordenada en el artículo primero de la resolución No. 1857 del 16 de diciembre de 2.002 y ordena al señor LUIS ERNESTO VELASQUEZ, la suspensión inmediata de la actividad de beneficio y de transformación de materiales de construcción y de arcillas en la LADRILLERA LOS CEREZOS, localizada en el Lote F6 Parcela la Fiscalía de la Localidad de Usme del Distrito Capital de Bogotá y se exige la presentación del Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental - PMRRA.

4.2. Se confirma lo solicitado en el numeral 4.2 del Concepto Técnico No. 6160 del 14 de agosto de 2006, relacionado con los reiterados incumplimientos por parte del propietario de la Ladrillera los Cerezos de lo establecido en las resoluciones números 505 del 25 de febrero de 2.005 y la 0123 del 9 de febrero del 2.006, emitidas por el DAMA, ya que, en la visita realizada el 19 de enero de 2.007 al predio de dicha ladrillera, se encontraron actividades mineras de extracción, beneficio y transformación; considerando además, que la explotación no cuenta con título minero y esta ubicada por fuera de las zonas compatibles con la minería según la resolución 1197 de 2.004.

4.3. Se reitera lo solicitado en el numeral 4.4 del Concepto Técnico No. 6160 del 14 de agosto de 2006, relacionado en requerir al propietario de la Ladrillera los Cerezos, para que solucione y mitigue las afectaciones ambientales que se están generando en el predio de dicha ladrillera por la no ejecución de PMRRA.

Que de acuerdo al concepto técnico en sus apartes podemos concluir que:

Bogotá sin indiferencia



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 1422

- 1- El señor Luis Ernesto Velásquez ha incumplido con la presentación del PMRRA de acuerdo a la 1197 de 2004 ; por lo tanto, se reitera lo solicitado en el numeral 5.5 del Concepto Técnico No. 8248 del 14 de noviembre de 2.006,
- 2- El señor José García no esta adelantando actividades de recuperación morfológica ni de revegetalización generando el impacto ambiental descrito en el cuadro 1.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que la Constitución Política en su artículo 8º, señala como obligación del Estado y de las personas, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación. Así mismo, en el artículo 79, establece que "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano...*", y en su artículo 80 señala que "*El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.*

Además deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Que de acuerdo con los informes técnicos emitidos dentro del expediente DM -06-02-573, en especial los conceptos técnicos 6160 del 14 Agosto de 2006 y 1417 de 15 de Febrero de 2007 expedido por la Subdirección Ambiental Sectorial del Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, hoy Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en relación con la visita practicada a la Ladrillera Los Cerezos, ubicada en el Lote F6 Parcela La Fiscala, de la Localidad de Usme de Bogotá, se considera que las actividades allí desarrolladas han generado impactos ambientales a los recursos naturales y al medio ambiente, tales como: degradación, erosión y revenimiento de suelos y tierras, alteraciones nocivas de la topografía, alteraciones nocivas del flujo natural de las aguas, sedimentación en los cursos y depósitos de agua, cambios nocivos del lecho de las aguas, alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales; además que no ha presentado el Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental – PMRRA, en los términos y condiciones requeridos por parte de esta Entidad.

Que igualmente, de acuerdo con lo observado en la visitas técnicas realizadas el 9 de Junio de 2006 y 19 de Enero de 2007 a la Ladrillera Los Cerezos, se evidenció que no se han implementado las acciones de reconfiguración del predio, a pesar de haber sido objeto de la medida preventiva de suspensión de actividades, impuesta mediante la Resolución 505 del 25 de Febrero de 2005.

Que en consecuencia tal obligación de presentar el Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental – PMRRA, es actualmente exigible, al propietario de la Ladrillera Los Cerezos, ubicada en el lote F6 Parcela, La Fiscala, de la localidad de Usme, aclarando que su no presentación o su presentación incompleta acarreará la aplicación de lo dispuesto de el artículo 65 del Código Contencioso Administrativo, por lo cual se impondrá una multa sucesiva

Bogotá sin indiferencia



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 1422

por valor de Un (1) salario mínimo legal diario vigente, mientras que el señor Luis Ernesto Velásquez Alonso Galindo Ibañez se resistiere a cumplir esta obligación.

FUNDAMENTOS LEGALES

Que el artículo 4º de la Ley 23 de 1973, señala que *"Se entiende por contaminación la alteración del medio ambiente por sustancias o formas de energía puestas allí por la actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir con el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la cantidad del medio ambiente o afectar los recursos de la Nación o de particulares"*.

Que el artículo 8 del Decreto - Ley 2811 de 1974 dispone que: *"Se consideran factores que deterioran el ambiente entre otros:*

- a) *La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables...*
- b) *La degradación, la erosión y el revenimiento de suelos y tierras;*
- c) *Las alteraciones nocivas de la topografía;*
- d) *Las alteraciones nocivas del flujo natural de las aguas;*
- e) *La sedimentación en los cursos y depósitos de agua;*
- f) *Los cambios nocivos del lecho de las aguas; ...*
- j) *La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales..."*

Que el artículo 60 de la Ley 99 de 1993, estableció que en la explotación minera a cielo abierto se exigirá, la restauración o la sustitución morfológica y ambiental de todo el suelo intervenido con la explotación. Así mismo el artículo 61 declaró la sabana de Bogotá, sus páramos, aguas, valles aledaños, cerros circundantes y sistemas montañosos como de interés ecológico nacional.

Que el artículo 3º de la Resolución 1197 de 2004 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, establece que *"De acuerdo con el análisis de la actividad minera de materiales de construcción y de arcillas, y su manejo ambiental en la zona de interés ecológico nacional declarada en el artículo 61 de la Ley 99 de 1993, para efectos de la presente resolución se definen los siguientes escenarios o situaciones que corresponden a las zonas intervenidas o no con la actividad minera y que cuentan o no con título, permiso u otra autorización minera y ambiental, que requieren ser manejadas adecuadamente.*

(...)

12. Escenario 12.

La minería fuera de zonas compatibles con actividad minera, sin título, permiso o autorización minera vigente, que no cuente con autorización ambiental y que se encuentre en explotación, la autoridad ambiental competente suspenderá de manera inmediata las actividades, entregará

Bogotá sin indiferencia



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN N.º 1422

términos de referencia para elaborar el Plan de Manejo, Recuperación y Restauración Ambiental, PMRRA, del área. Una vez se cumpla y se acepte el plan de restauración ambiental, la autoridad ambiental competente ordenará el cierre definitivo de la minería."

Que el capítulo XII de la Ley 99 de 1993, relacionado con las sanciones y medidas de policía, atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales, al establecer en el artículo 83: *"El ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos, a prevención de las demás autoridades competentes, de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la ley, que sean aplicables según el caso"*.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, confiere a: *"(...) los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación(...)"* establece la competencia del Departamento Técnico Administrativo – DAMA hoy Secretaría Distrital del Ambiente sobre las funciones que deben aplicarse para la protección del medio ambiente urbano.

Que esta Entidad como autoridad ambiental, es competente para proceder a iniciar el trámite sancionatorio de conformidad con lo establecido por el artículo 83 de la Ley 99 de 1993, y mediante el procedimiento dispuesto en el Decreto 1594 de 1984, por expresa remisión del artículo 85 parágrafo 3 de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Administrativo del Medio Ambiente – DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que el Decreto Distrital 561 de 2006, en su artículo 3º, asignó a la Secretaría Distrital de Ambiente, la función de *"Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas"*.

Que de acuerdo con las funciones delegadas al Director Legal Ambiental por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la Resolución 110 del 31 de enero de 2007, corresponde a este Despacho emitir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten

Bogotá sin indiferencia



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 1422

como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental y/o sobre manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, en consecuencia el suscrito funcionario es el competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo pliego de cargos.

En consecuencia.

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Requerir al señor Luis Ernesto Velásquez, identificado con C.C No. 17.529.072, en su calidad de propietario de la Ladrillera Los Cerezos, ubicada en el lote F6 Parcela, La Fiscala, de la localidad de Usme, de Bogotá, para que presente el Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental – PMRRA.

Parágrafo. Para la presentación del Plan de Manejo, Recuperación o Restauración Ambiental-PMRRA, se otorga un plazo de dos (2) meses siguientes, contados a partir de la ejecutoria de la presente providencia, vencidos los cuales si no se hubiese dado cumplimiento a esta obligación de acuerdo con los términos de referencia expedidos con fundamento en la Resolución 1197 de 2004, del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, se deberá pagar por parte del señor LUIS ERNESTO VELÁSQUEZ, una multa sucesiva por valor de Un (1) salario mínimo legal diario vigente, mientras se resista a cumplir dicha obligación.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Notificar el presente acto administrativo al señor Luis Ernesto Velásquez, o a su apoderado legalmente constituido, en la ubicada en el lote F6 Parcela, La Fiscala, de la localidad de Usme, de Bogotá,

ARTICULO TERCERO.- Contra la presente providencia, por ser de trámite, no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

08 JUN 2007

NELSON JOSÉ VALDES CASTRILLÓN
Director Legal Ambiental

Proyectó: Mario Álvarez R.
EXP DM 06-02-573
C.T. 6160 14/08/06
C.T. 1417 15/02/07

J

Bogotá (in indiferencia)